

丘でみたいをみる
 ～鎌倉市役所移転に伴う深沢地区におけるシビックコア整備計画～

都市空間生成研究室
 2041017 岩澤 蒼羽

新駅設置計画 複合型市役所 スポーツ
 シビックコア 都市デザイン まちづくり

1. 研究の背景と目的

現在の鎌倉市役所本庁舎は整備から 50 年以上経過していることもあり多くの問題を抱えている。その中でも一番の問題は南海トラフ地震時の津波の浸水圏内にあることである。浸水した場合、地下に設備機器類があるため震災時の事業継続性に課題がある。また、本庁舎につながる緊急輸送道路は、本町舎よりも津波による浸水の深さが高いエリア、液状化危険度が高いエリアが経路となっている。このように市役所の機能・立地が適切でないことを理由に移転計画が進められている。その用地として JR 東海道線沿線において 107 年ぶりに誕生する村岡新駅の周辺整備計画地であり、大規模空き地となっている東日本旅客鉄道大船工場跡地の深沢地区が選ばれた。

本研究では鎌倉市常盤深沢地区を対象に、市民のための複合的な拠点となれる新鎌倉市役所を設計計画し、深沢地区がより良い地域になることを目的とし、今後の複合型市役所設計に寄与することを目指す。

2. 鎌倉市常盤深沢の歴史

深沢地域は明治時代、主に田畑として利用されていた。1936 年になると周辺に電気、機械、化学等の工場が立地し始めた。1942 年には敷地の一部が海軍省所有の横須賀海軍工廠深沢分工場になり、1945 年には運輸省東京鉄道局大井町工機部大船分工場、1960 年に日本国有鉄道に深沢地区の敷地を譲渡された。2006 年に JR 大船工場が廃止になるまで計画対象地は周辺地域と分断されたエリアとなった。1960 年頃から大規模宅地造成により、耕地や山林が住宅団地となり、人が多く住み始めた。

26 年後の 1986 年に深沢地域と JR 東海道線の線路を挟み隣り合う藤沢市村岡において村岡自治区自治町内会連合会が市議会に対し国鉄湘南貨物駅の用地等に関する新駅設置の請願を提出し全会一致で採択され、深沢地域に市役所移転が計画される要因になる JR 村岡新駅設置の第一歩が踏み出された。その後村岡地区と深沢地区の一体的な整備構想が進められ、2021 年には県・両市と JR 東日本が新駅を設置することに合意し、覚書を締結実現が本決まりになった。

3. 深沢地域の実態と地域特性

3-1. 深沢地域の人口

表 1. 年齢 3 区分別人口

全国					深沢地域				
	0～14歳	15～64歳	65歳以上	計		0～14歳	15～64歳	65歳以上	計
男	7,659,971	36,753,516	16,936,094	61,349,581	男	2,109	9,775	4,531	16,415
女	7,295,721	36,169,248	21,331,549	64,796,518	女	1,930	9,880	6,306	18,116
計	14,955,692	72,922,764	38,267,643	126,146,099	計	4,039	19,655	10,837	34,531
構成比	11.88%	57.81%	30.34%	100.00%	構成比	11.7%	56.9%	31.4%	100.0%
従属人口指数		73			従属人口指数		75.7		
年少人口指数		20.5			年少人口指数		20.5		
老年人口指数		52.5			老年人口指数		55.1		
老年化指数		255.9			老年化指数		268.3		
世帯数					世帯数		16,202		

0～14歳…年少人口 (A) 従属人口指数=(A÷C)×B×100
 15～64歳…生産年齢人口 (B) 年少人口指数=A÷B×100
 65歳以上…老年人口 (C) 老年人口指数=C÷B×100
 老年化指数=C÷A×100

表 1 の年齢 3 区分別人口において全国と深沢地域の構成比を比較すると深沢地域は年少人口が 0.2%、生産年齢人口は 0.9%少なく、老年人口は 1.1%多くなっている。このことから、深沢地域は全国と比べると年少人口、生産年齢人口共に少なく、老年人口指数や老年化指数から分かるように少子高齢化が進んでいる地域といえる。深沢地域のみならず鎌倉市全体でも同様の特徴がみられるため、少子高齢化対策として深沢地区が期待される。

3-2. 深沢地域の地域特性

深沢地域は工場のほかに病院や研究所、社宅、住宅が立ち並び、後背には山や緑地が広がる。計画対象地内には深沢多目的スポーツ広場やサッカー競技場であるみんなの鳩サブレースタジアム(以下鳩スタ) などがあり、スポーツを通して交流する場として活用されている。鳩スタでは納涼祭など鳩スタを拠点にしている鎌倉インターナショナル FC が企画するイベントにより地域の賑わいや交流を生んでいる。深沢地域は緑と産業が共存し、その中でスポーツを通じた交流や賑わいが育まれている地域である。しかし、深沢地区再整備事業により深沢多目的スポーツ広場や鳩スタがなくなること地域特色が失われることが危惧されている。

4. 鎌倉市役所の現状

4-1. 老朽化の課題

現在の本庁舎は整備から 50 年以上が経過し、老朽化が進んでいる。設備についても大規模改修が計画的に行われていないなど、改修が必要な状態である。また、既存庁舎を最低限の耐震性で利用しているため再生可能エネ

ルギーの活用、省エネルギー機器の導入などのさらなる環境対応が構造上困難となっている。

4-2. 防災・構造面の課題

敷地の大半は南海トラフ地震による浸水予測において0.5m未満の浸水が想定される区域となっており、震災時の事業継続性に課題がある。また、本町舎への緊急輸送道路は、本町舎よりも浸水の深さが高いエリア、液化化危険度が高いエリアが経路となっている。このため、状況によっては災害対応の拠点となる本庁舎への物資等の輸送に支障をきたす可能性がある。

4-3. 本庁舎機能としての課題

行政需要の増大に伴う職員数の増加等から本庁舎だけでは執務スペースが狭小となり、本庁舎の敷地内には本庁舎のほかに分庁舎等の建物が立地しており、執務室は市内に分散している。そのため、業務の非効率化とともに、利用者にとって手続きや相談等の市民サービスが利用しづらい状況となっている。

5. 計画案

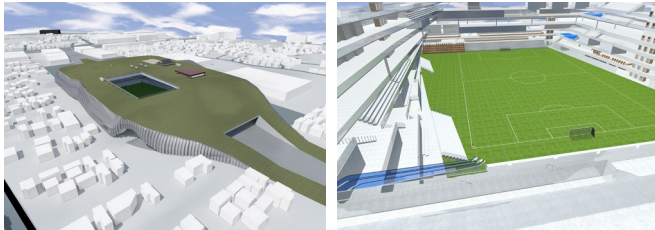


図1. 計画パース

5-1. 全体コンセプト「丘でみたいをみる」

市役所が複合的に開発されることで「最新技術」「スポーツを楽しむ姿」など多くの子供が思い描くことができる。建物の形状を丘で応えることでこの地域の特色でもある富士山の眺望や柏尾川の流れ、深沢地域の成長など過去から未来まで、みたいことができる丘になっており、シビックコアとして機能を果たす市役所になる。

5-2. 計画概要

緑、産業、スポーツによる交流・賑わいが特色である深沢地域において、特色を複合的に取り入れた市役所を設計計画することで、深沢地域の魅力向上や観光拠点、鎌倉市の少子高齢化問題解決につながる第3の拠点として機能する。

5-3. 設計コンセプト「角度を楽しみ、角度でうまれる」

市役所のフロアの位置をずらすことでフロアごとに角度が異なるようになる。それにより、中央に位置するフィールドで行われるスポーツやイベントを様々な角度で楽しむことができる。また、フロアをずらすことでギャップの分空間を広くとることができる。その空間を活用

し新たなフロア間の動線がうまれたり、地区の特色であるスポーツ空間を設置したりすることで、利用者同士の交流がうまれる。それにより建物内の移動に様々な角度・様々な交流・期待感がうまれる。

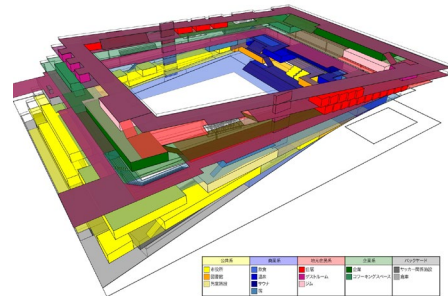


図2. 全体動線計画図

5-4. 詳細計画

5.4.1 市役所

市役所施設は施設内西側に集め建物のギャップを活用し移動をしやすいようになっている。複合型にしたことで市役所空間内でスポーツによる交流が発生したり、市役所から試合をみることができるようにしたり、観客席を通りフィールドで待つことができるようになっている。

5.4.2 温泉施設

スポーツ施設や宿泊施設が複合されているため温泉施設を設置した。温泉とサウナを別のフロアに独立させることで、温泉の休憩中やサウナの整い中など多くのタイミングでその他要素と交わる機会をつくった。

5.4.3 屋上

地域周辺にスポーツ交流の拠点となる大きな公園がなくなる問題を解決すると同時に深沢地域の特色の眺望をよりいかに空間になっている。

6. 複合型市役所を中心とする街づくりによる既存計画

元々計画されていた深沢地区土地区画整理事業では市役所は1つの要素に過ぎなかった。しかし、今回複合型市役所としてつくることで市役所の将来性を確保しつつ、シビックコアとしての開発を可能にした。それに伴い、深沢地区内により多くの住宅エリア設置につながり、市の問題解決に寄与する計画となった。

参考文献

- 1) 鎌倉市本庁舎移転本庁舎機能更新に係る基礎調査 報告書 ～本庁舎整備方針策定に向けて～
[https://www.city.kamakura.kanagawa.jp/chousya-seibi/documents/hontyosya_kiso_hp.pdf] (最終閲覧日 2024/01/21)
- 2) e-Stat 政府統計の総合窓口 国勢調査 5 年 年齢 (3 区分) 別人口及び年齢別割合
[https://www.e-stat.go.jp/stat-search/database?layout=dataset&lid=000001085429&statdisp_id=0003410383] (最終閲覧日 2024/01/24)